



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы
по Ленинградской области

ул. Смольного, 3, Санкт-Петербург, 191124

Тел.: (812) 274 30 70, факс: (812) 274 30 70

www.lenobl.fas.gov.ru

E-mail: to47@fas.gov.ru

07.11.2013

№

Р/03/

На №

от

Заказчик:

Администрация муниципального
образования « [REDACTED]
городское поселение» [REDACTED]
района Ленинградской области

[REDACTED] аллея, д. [REDACTED]

Г. [REDACTED]

[REDACTED] район,
Ленинградская область, 188 [REDACTED]

тел./факс: (81 [REDACTED]) [REDACTED]

e-mail: [REDACTED]@mail.ru

Заявитель:

ООО «А-П [REDACTED]»

[REDACTED] пр., д. [REDACTED] лит. [REDACTED]

пом. [REDACTED]

Санкт-Петербург, 195 [REDACTED]

тел./факс: (931) [REDACTED]

e-mail: [REDACTED]@ymail.com

Оператор электронной площадки:

ЗАО «Сбербанк-АСТ»

e-mail: info@sberbank-ast.ru

тел./факс: (495) 7872998

извещение № 0145300000 [REDACTED] 000031

РЕШЕНИЕ

Комиссии Ленинградского УФАС России
по контролю в сфере размещения заказов
по делу № 928-03-[REDACTED] 13

01 ноября 2013 г.

Санкт-Петербург

Комиссия Ленинградского УФАС России по контролю в сфере размещения
заказов в составе:

Грецкого А.А. – начальника отдела контроля размещения государственного
заказа, председателя Комиссии,

Мушкетова Е.М. – главного специалиста-эксперта отдела контроля
размещения государственного заказа, члена Комиссии,

020640

Пашедко А.Д. – специалиста-эксперта отдела контроля размещения государственного заказа, члена Комиссии,

с участием представителя администрации муниципального образования « городское поселение» района Ленинградской области (далее – Заказчик, аукционная комиссия):

Ф Р.В. (доверенность от 21.10.2013),
представителей ООО «А-П » (далее – Заявитель):

Борзенко П.Н. (ордер А 1240009 от 01.11.2013),

С И.А. (доверенность)

рассмотрев материалы дела № 928-03- /13, возбужденного по жалобе Заявителя на действия аукционной комиссии при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по строительству тренировочного футбольного поля с искусственным покрытием в г. района, Ленинградской области,

УСТАНОВИЛА:

В Ленинградское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия аукционной комиссии при проведении вышеуказанного открытого аукциона в электронной форме.

В порядке ч. 4 ст. 60 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) Заказчику выставлено требование о приостановлении размещения заказа (уведомление исх. № 03- от 28.10.2013 г.).

Заказчик объявил о проведении открытого аукциона в электронной форме, разместив извещение и документацию об аукционе на официальном сайте www.zakupki.gov.ru.

Начальная (максимальная) цена контракта: 15 202 150,00 рублей.

Источник финансирования – местный бюджет.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме решением аукционной комиссии Обществу было отказано в допуске к участию в торгах, так как в позиции 8 «покрытие для спортивных площадок» такие показатели, как модифицированная вертикальная деформация, редуция силы указаны в диапазонных значениях (0,6...2,2мм; 35...50%), что противоречит требованиям документации об аукционе.

По мнению Заявителя, изложенному в жалобе, решение аукционной комиссии об отказе Обществу в допуске неправомерно, так как поданная заявка сформирована в соответствии с требованиями Закона о размещении заказов и документации об аукционе.

Представитель Заказчика, аукционной комиссии возражал против доводов жалобы и утверждал, что при рассмотрении первых частей заявок на участие в аукционе их действия соответствовали требованиям Закона о размещении заказов.

Изучив представленные материалы, выслушав доводы представителей сторон, проведя внеплановую проверку, Комиссия Ленинградского УФАС России пришла к следующим выводам.

В силу ч. 1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным, в том числе, частями 1 - 3.2 ст. 34 Закона о размещении заказов.

Согласно п. 1 ст. 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе разрабатывается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией и утверждается заказчиком, уполномоченным органом.

В соответствии с п. 1 ч. 4 ст. 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

Техническим заданием определен перечень работ, необходимых для выполнения, а также перечень товаров, максимальные и минимальные значения показателей таких товаров и показатели товаров, значения которых не могут изменяться, в том числе, Покрытие для спортивных площадок Модифицированная вертикальная деформация которого при +20°C: не более 1,6 мм, Редукция силы: в диапазоне с нижним пределом 33 и верхним пределом 61%.

Пунктом 1 ч. 3 ст. 41.6 Закона о размещении заказов определено, что документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с ч. 4 и 6 ст. 41.8 настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению.

Частью 3 ст. 41.8 Закона о размещении заказов определено, что заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме состоит из двух частей.

Законодатель разделяет три вида открытого аукциона в электронной форме: на поставку товара (требования к составу заявки определены п.п. а), б), п. 1 ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов), на выполнение работ, оказание услуг (требования к составу заявки определены п. 2 ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов), на выполнение работ, оказание услуг, для выполнения, оказания которых используется товар, (требования к составу заявки определены п.п. а), б), п. 3 ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов).

Согласно извещению о проведении открытого аукциона в электронной форме, предметом данного размещения заказа является выполнение работ. Учитывая, что Заказчиком определен перечень товаров, используемых в ходе выполнения работ, данный аукцион проводится на выполнение работ, оказание услуг, для выполнения, оказания которых используется товар, требования к составу заявки которого определены п.п. а, б, п. 3 ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов. В документации об аукционе буквально продублированы требования к составу первой части заявки, определённые п.п. б п. 3 ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов. Также в документации об аукционе Заказчиком определена инструкция по заполнению первой части заявки, согласно которой, все документы, входящие в состав заявки на участие в аукционе, должны быть составлены на русском языке. Документы, происходящие из иностранного государства, должны быть надлежащим образом легализованы в соответствии с законодательством и международными договорами Российской Федерации. Предоставляемые участником размещения заказа сведения не должны сопровождаться словами/словосочетаниями/символами как, «эквивалент», «аналог», «типа», «не более», «не менее», «от», «до», «-», «не ниже», «не выше», «или» и т.п. и допускать разночтения или двусмысленное, неоднозначное толкование (например: с использованием слов «максимальное», «минимальное» и т.п.). При подаче сведений участниками размещения заказа должны применяться обозначения (единицы измерения, наименования показателей, технических, функциональных параметров) в соответствии с обозначениями, установленными в Разделе III «Техническое задание» документации. В составе первой части заявки участником указываются конкретные показатели предлагаемого для использования товара.

В соответствии с ч. 1 ст. 41.9 Закона о размещении заказов аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ.

Согласно ч. 3 ст. 41.9 Закона о размещении заказов на основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащих сведения, предусмотренные ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе, участником открытого аукциона или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в открытом аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены ч. 4 ст. 41.9 Закона о размещении заказов.

Пунктом 1 ч. 4 ст. 41.9 Закона о размещении заказов определено, что участник размещения заказа не допускается аукционной комиссией к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае непредставления сведений,

предусмотренных ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов, или предоставления недостоверных сведений.

В составе первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме Заявителем указано, что модифицированная вертикальная деформация покрытия: 0,6...2,2мм, редуция силы: 35...50%.

Указанные в заявке характеристики товаров соответствуют требованиям технического задания, инструкции по заполнению первой части заявки, в связи с чем, действия аукционной комиссии при рассмотрении первой части заявки Заявителя, противоречат ч. 3 ст. 41.9 Закона о размещении заказов.

На основании вышеизложенного, учитывая, что на дату рассмотрения жалобы муниципальный контракт заключен, Комиссия Ленинградского УФАС России, руководствуясь статьей 17 и главой 8 Закона о размещении заказов, Регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных и муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденного Приказом ФАС России от 24.07.2012 № 498,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «А-Г [REDACTED]» обоснованной.
2. Признать в действиях аукционной комиссии нарушение требований ч. 3 ст. 41.9 Закона о размещении заказов.
3. Предписание об устранении допущенных нарушений не выдавать.
4. Передать ответственному должностному лицу Ленинградского УФАС России материалы дела для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня принятия.

Председатель Комиссии

А.А. Грецкий

члены Комиссии:

Е.М. Мушкетов

А.Д. Пашедко